

Общая информация

В бюджетную систему Республики Беларусь как самостоятельные части включаются республиканский бюджет и местные бюджеты.

Местные бюджеты делятся на:

- бюджеты первичного уровня - сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения);
- бюджеты базового уровня - районные и городские (городов областного подчинения);
- бюджеты областного уровня - областные бюджеты и бюджет г. Минска.

Консолидированный бюджет области состоит из консолидированных бюджетов районов, бюджетов городов областного подчинения, расположенных на территории области, и областного бюджета.

Составление, рассмотрение, утверждение, исполнение бюджетов, контроль за их исполнением, а также составление, рассмотрение и утверждение отчетов об их исполнении – это непрерывный процесс с широким составом участников. В **бюджетном процессе** участвуют Президент, Парламент, Правительство, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, органы Комитета государственного контроля, иные государственные органы, а также распорядители и получатели бюджетных средств.

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в бюджет в соответствии действующим законодательством. Доходы бюджета формируются за счет:

- ❖ налоговых доходов;
- ❖ неналоговых доходов;
- ❖ безвозмездных поступлений.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Для обеспечения соответствия между полномочиями государственных органов на осуществление расходов, закрепленных за республиканским и местными бюджетами, и бюджетными ресурсами, которые должны обеспечивать исполнение этих

полномочий, предусматривается предоставление **межбюджетных трансфертов** – бюджетных средств, передаваемых из одного бюджета в другой бюджет на безвозвратной и безвозмездной основе.

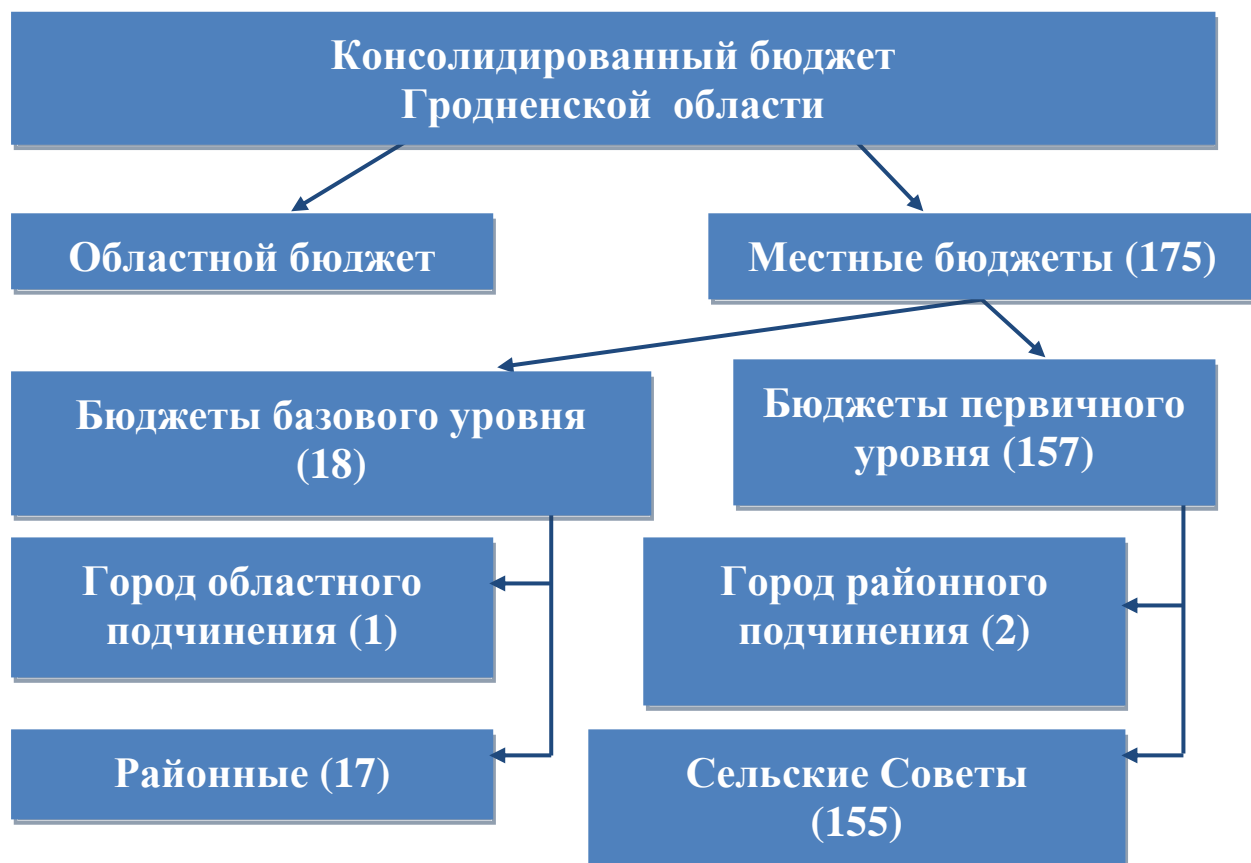
При недостаточности в нижестоящем бюджете собственных доходов для финансирования его расходов в целях обеспечения сбалансированности из вышестоящего в нижестоящий бюджет передается межбюджетный трансферт в виде **дотации**.

С целью финансирования определенных целевых расходов осуществляется передача из вышестоящего в нижестоящий бюджет межбюджетного трансферта в виде **субвенций**.

Соотношение между доходной и расходной частями бюджета определяет итоговое сальдо бюджета. В зависимости от величины этого сальдо бюджет может быть профицитным или дефицитным.

Все доходы, расходы, источники финансирования дефицита (направления использования профицита) бюджета структурированы в единой бюджетной классификации Республики Беларусь.

Бюджетная классификация – это группировка доходов, расходов, источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) бюджета всех уровней бюджетной системы, используемая для составления и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы.



КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД

При формировании бюджета на 2021 год за основу принят целевой сценарий условий экономического развития Республики Беларусь. Он предполагает в 2021 году рост ВВП на уровне *101,8 процента*, ставку рефинансирования в среднем за год на уровне *7,75 процента*, индекс роста потребительских цен в среднем за год *105,5 процента*. Такой подход позволит обеспечить финансовыми ресурсами приоритетные задачи в сфере регионального развития.

Показатели по доходам на 2021 год рассчитаны с соблюдением принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (т.е. учтены все поступления по всем видам доходных источников в полном объеме).

Кроме того, при разработке проекта бюджета учтены следующие ключевые изменения в области бюджетно-налоговой политики.

В целях адаптации ставок налогов, установленных в белорусских рублях, к инфляционным процессам предусмотрена их

индексация на прогнозный индекс роста потребительских цен на 2021 год (ставок земельного налога, экологического налога, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов, подоходного налога с физических лиц в фиксированных суммах).

В рамках выполнения поручения Главы государства по децентрализации местных бюджетов для повышения их самостоятельности и экономического развития регионов предусматривается:

полностью зачислить в местные бюджеты экологический налог (за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за хранение, захоронение отходов производства и за сброс сточных вод);

увеличить с одной до двух базовых величин в год ставки сборов за осуществление ремесленной деятельности и за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

предоставить местным Советам депутатов право увеличивать ставки единого налога с индивидуальных предпринимателей до двух раз.

Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2021 год» также изменены подходы по использованию средств республиканского дорожного фонда в части их предоставления местным бюджетам. В целях повышения эффективности использования ресурсов и обеспечения финансированием наиболее проблемных объектов дорожного хозяйства регионов в 2021 году средства на эти цели аккумулированы в республиканском бюджете в сформированном дорожном фонде.

Бюджетная политика в 2021 году направлена на решение таких задач как:

обеспечение сбалансированности областного и местных бюджетов в пределах имеющихся доходов и источников финансирования дефицита бюджета;

усиление социальной ориентированности расходов, в том числе за счет реализации мер, направленных на повышение качества жизни населения, поддержку многодетных семей;

повышение благосостояния работников бюджетной сферы, прежде всего, низкооплачиваемых категорий;

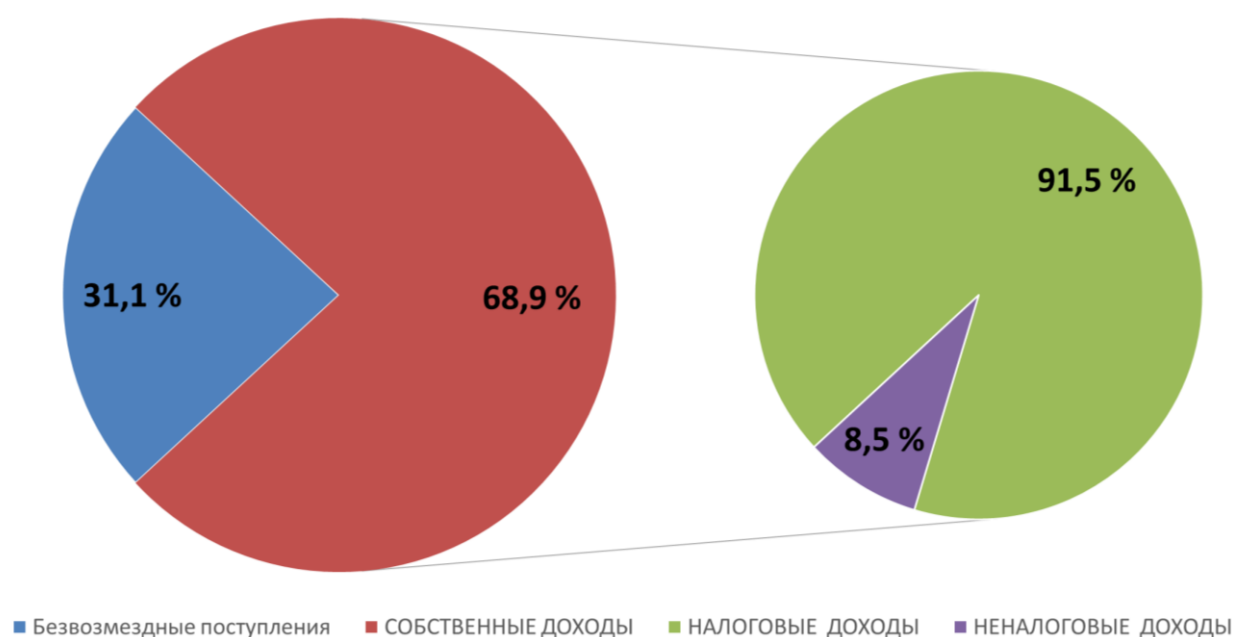
концентрация бюджетных средств на направлениях, обеспечивающих выполнение показателей социально-экономического развития региона;

своевременное и полное исполнение **ДОЛГОВЫХ** обязательств органов местного управления и самоуправления.

Консолидированный бюджет Гродненской области на 2021 год утвержден местными Советами депутатов по доходам **2 389,9 миллиона рублей** и по расходам **2 358,9 миллиона рублей** с превышением доходов над расходами в сумме **31,0 миллиона рублей**. Профицит бюджета направляется на погашение облигационных займов, ранее выпущенных местными исполнительными и распорядительными органами области для решения социально значимых задач развития области.

В объеме доходов бюджета области собственные доходы (налоговые и неналоговые) составляют **1 646,6 миллиона рублей** (68,9 %) и безвозмездные поступления, передаваемые из республиканского бюджета и государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь – **743,3 миллиона рублей** (31,1 %).

Структура доходов консолидированного бюджета Гродненской области на 2021 год



Структура доходов по основным доходным источникам складывается следующим образом:

подоходный налог – **637,5 миллиона рублей** (26,7 процента в общем объеме доходов бюджета области);

налог на добавленную стоимость – **457,6 миллиона рублей** (19,1 процента);

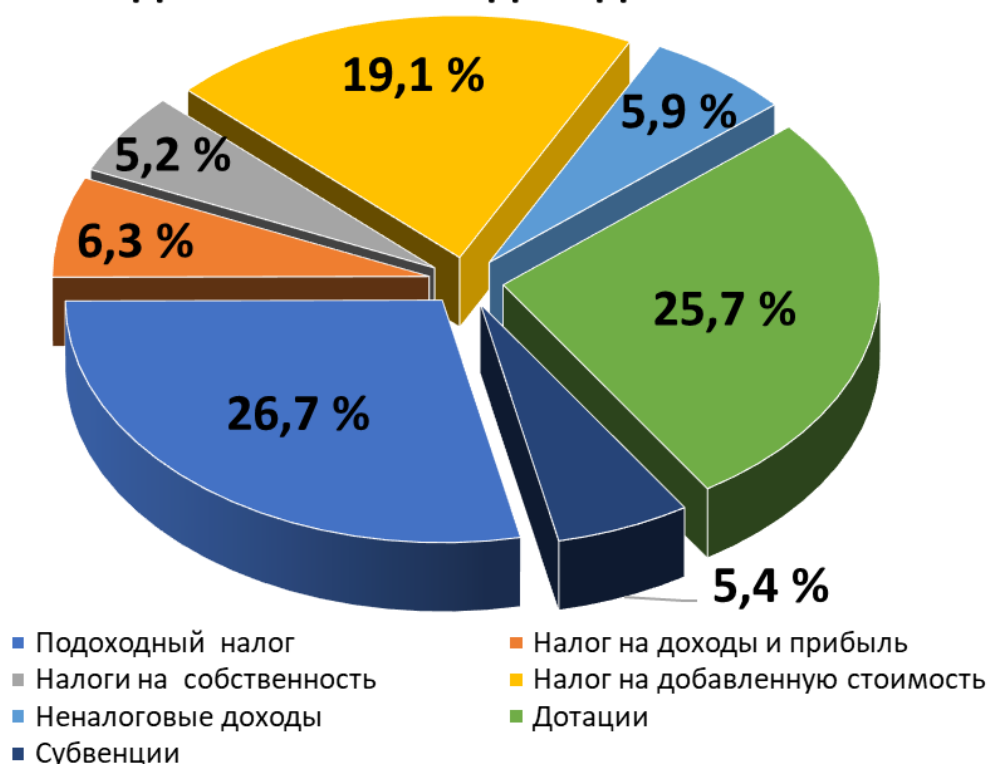
налог на доходы и прибыль – **151,4 миллиона рублей** (6,3 процента);

налоги на собственность – **123,9 миллиона рублей**, что составит 5,2 процента в общем объеме доходов бюджета области.

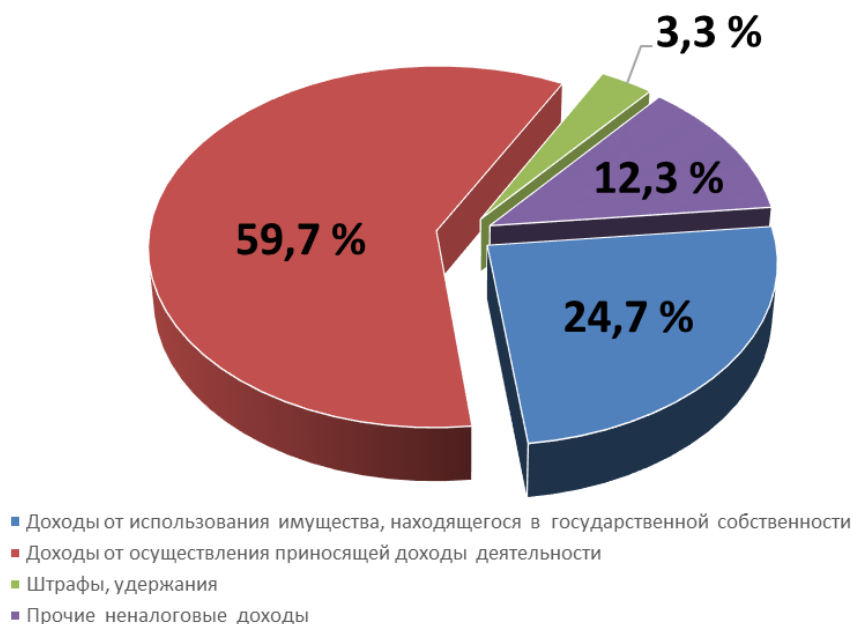
Поступления неналоговых доходов прогнозируются в сумме **140,4 миллиона рублей**, или 5,9 процента в объеме доходов.

На дотации, передаваемые из республиканского бюджета, приходится 25,7 процента доходов бюджета области (**613,2 миллиона рублей**), на целевые субвенции – 5,4 процента (**130,1 миллиона рублей**).

Структура доходов бюджета Гродненской области на 2021 год по основным доходным источникам.



Структура НЕНАЛОГОВЫХ доходов консолидированного бюджета Гродненской области на 2021 год



Субвенции из республиканского бюджета передаются для финансирования следующих целевых расходов бюджета области.

Наименование	Всего (млн. руб.)	%
СУБВЕНЦИИ на финансирование расходов по:	130,1	17,5
<i>преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС</i>	8,4	6,4
<i>индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам "Жилье")</i>	5,5	4,2
<i>развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности</i>	10,1	7,8
<i>обеспечению занятости населения</i>	7,7	5,9
<i>обслуживанию и погашению облигаций, эмитированных исполкомами</i>	8,7	6,7
<i>строительству новых уличных распределительных газопроводов</i>	0,6	0,5
<i>проектированию и строительству объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов жилой застройки</i>	51,2	39,4
<i>предоставлению гражданам субсидии на уплату части процентов и субсидии на погашение основного долга по кредитам, выдаваемым банками на строительство жилых помещений</i>	37,8	29,1

В 2021 году социально значимые расходы составят 74,2 процента расходов бюджета области (1 750,7 миллиона рублей).

Наименование расходов	Всего (млн. руб.)	%
Первоочередные расходы бюджета	1 750,7	74,2
в том числе		
Заработная плата рабочих и служащих (с учетом взносов на социальное страхование)	1 232,2	70,4
Лекарственные средства и изделия медицинского назначения	59,4	3,4
Продукты питания	64,6	3,7
Коммунальные услуги	139,6	8,0
Обслуживание долга органов местного управления и самоуправления	16,7	0,9
Субсидирование услуг транспорта, ЖКХ и топлива	102,2	5,8
Трансферты населению	136,0	7,8
Капитальные расходы	216,5	9,2
в том числе		
Приобретение оборудования	15,8	7,3
Капитальное строительство	139,2	64,3
Капитальный ремонт	31,4	14,5
Капитальные трансферты организациям	30,1	13,9
Прочие расходы	391,7	16,6
ВСЕГО РАСХОДЫ	2 358,9	100,0

По функциональной структуре в составе расходов бюджета области 69,1 процента, или 1 630,9 миллиона рублей, приходится на расходы организаций социальной сферы: образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, социальной политики.

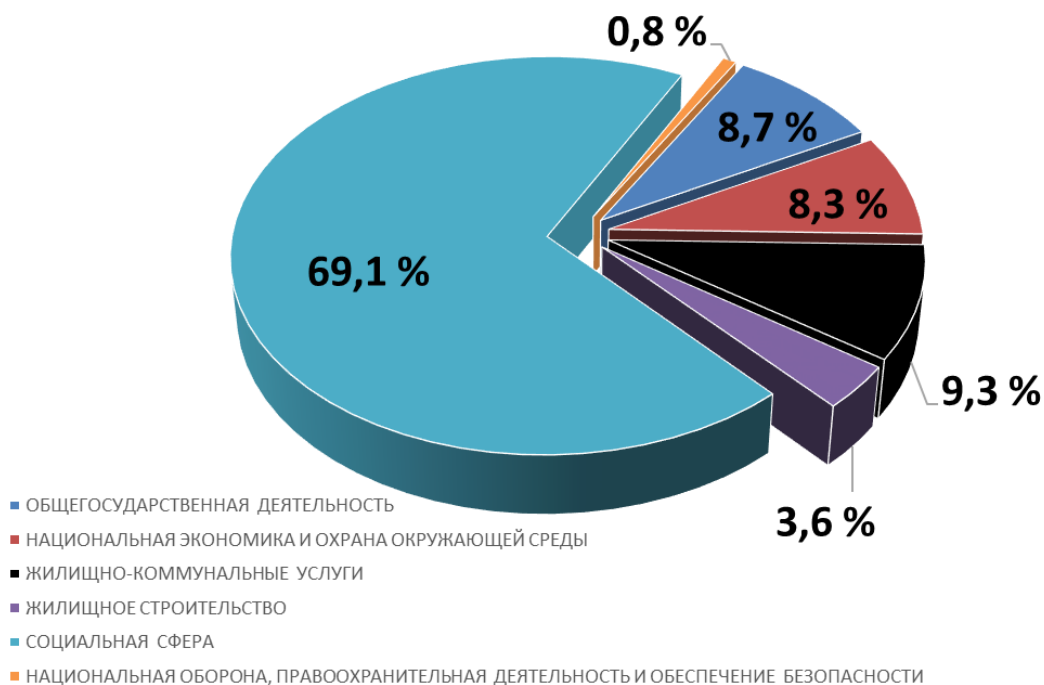
В рамках расходов на национальную экономику, составляющих 8,3 процента всех расходов бюджета области, или 195,3 миллиона

рублей, финансируется поддержка и развитие агропромышленного комплекса, дорожное хозяйство, транспорт, топливо и бытовое обслуживание населения.

На расходы бюджета в сфере жилищно-коммунального хозяйства планируется направить 9,3 процента расходов бюджета области, или 218,6 миллиона рублей.

На финансирование общегосударственной деятельности предусмотрено 8,7 процента в общем объеме расходов (206,0 миллиона рублей) – это расходы на обеспечение функционирования органов местного управления и самоуправления области, содержание государственных архивов, водолазно-спасательной службы ОСВОД, обслуживание долга органов местного управления и самоуправления, резервные фонды, включая фонд финансирования расходов, связанных со стихийными бедствиями, авариями и катастрофами, трансферты, передаваемые в республиканский бюджет, а также иные общегосударственные вопросы.

ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА расходов консолидированного бюджета области на 2021 год, тыс. руб.

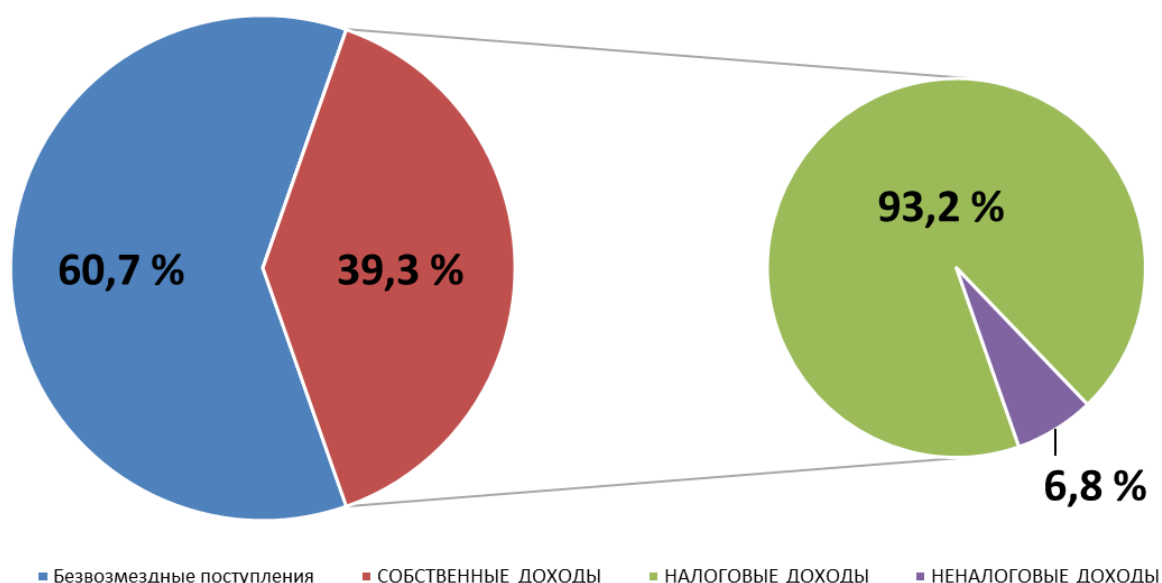


ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ НА 2021 ГОД

Областной бюджет составляет 53 процента объема бюджета области по доходам и 52,6 процента объема бюджета области по расходам.

По доходам областной бюджет утвержден в сумме **1 261,9 миллиона рублей**.

Структура доходов ОБЛАСТНОГО бюджета на 2021 год



В доходы областного бюджета в полном объеме включены безвозмездные поступления из республики (в виде дотаций и субвенций), из которых подлежит передаче в бюджеты районов и бюджет города Гродно для их сбалансированности и финансирования целевых расходов – 461,5 миллиона рублей.

Без учета средств, передаваемых в нижестоящие бюджеты, объем областного бюджета по доходам составляет 800,4 миллиона рублей.

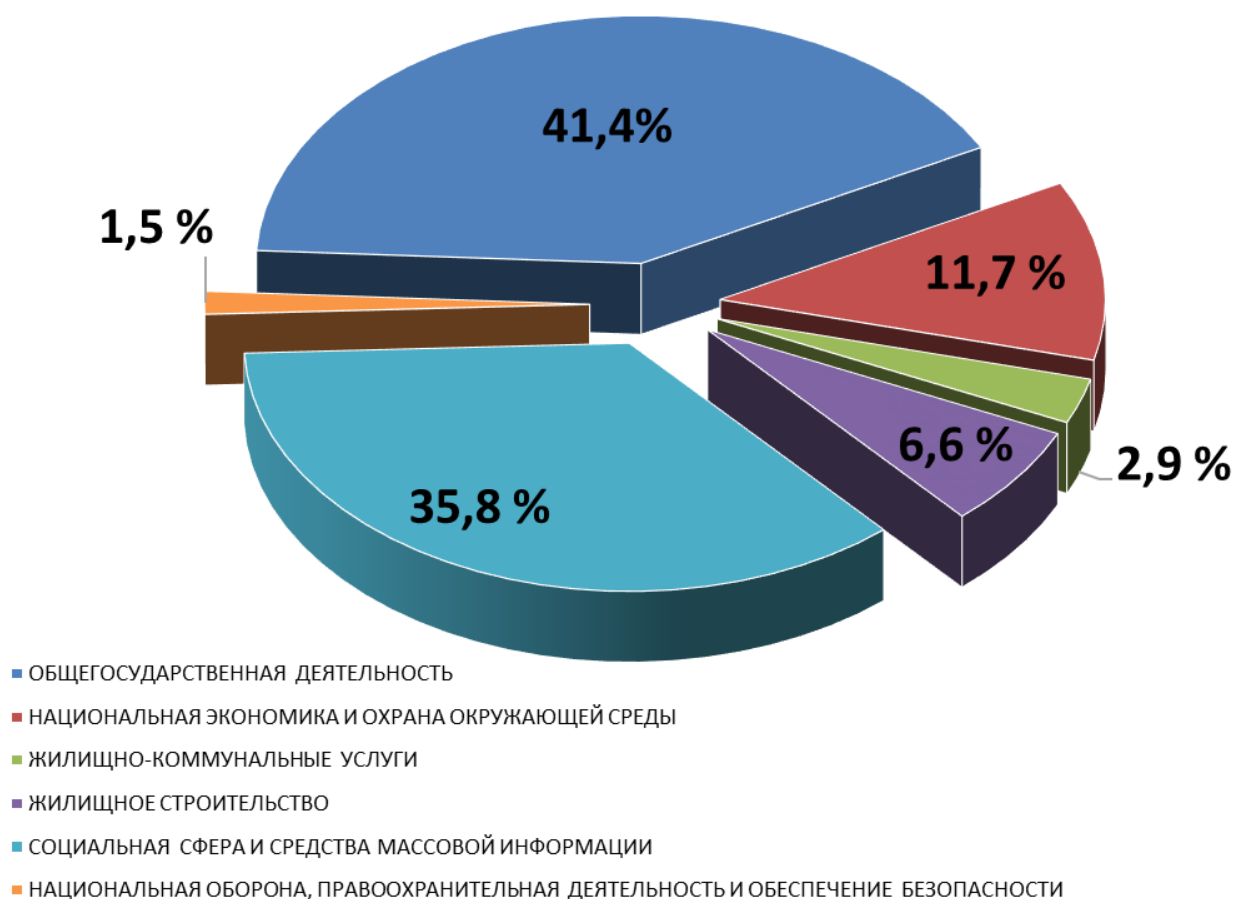
Расходы областного бюджета, исходя из ресурсных возможностей, определены в сумме **1 236,8 миллиона рублей**.

Областной бюджет спланирован с профицитом в сумме **25,1 миллиона рублей**, который будет направлен на погашение облигационных займов, выпущенных Гродненским облисполкомом.

По функциональной структуре расходы областного бюджета включают в себя расходы на: общегосударственную деятельность, национальную оборону, правоохранительную деятельность и

обеспечение безопасности, национальную экономику, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство, здравоохранение, физическую культуру, спорт, культуру и средства массовой информации, образование и социальную политику.

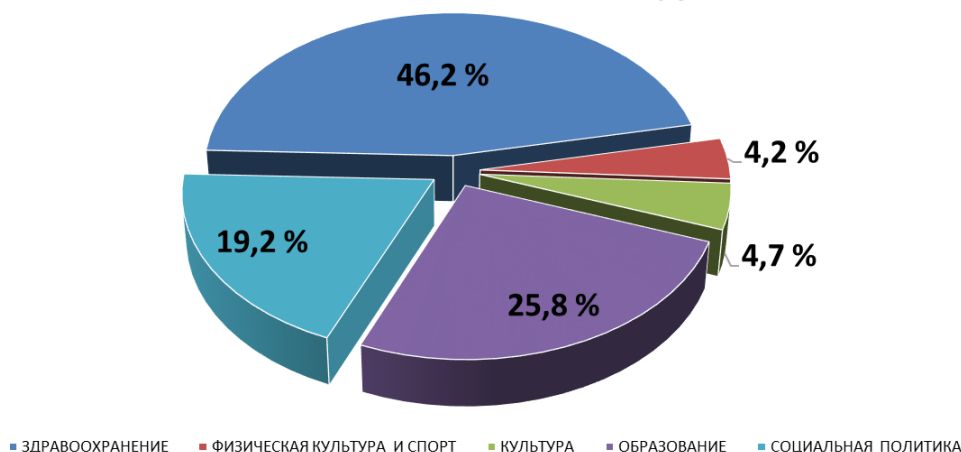
ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА расходов областного бюджета на 2021 год



На финансирование общегосударственной деятельности планируется направить 512,0 миллиона рублей. В составе данных расходов 87,5 процента (448,1 миллиона рублей) занимают межбюджетные трансферты, передаваемые нижестоящим и республиканскому бюджетам; 3,5 процента (17,8 миллиона рублей) финансирование органов местного управления и самоуправления и государственных архивов; 2,8 процента (14,4 миллиона рублей) обслуживание долга облисполкома; 2,4 процента (12,2 миллиона рублей) резервные фонды местных исполнительных и распорядительных органов.

Расходы по учреждениям и мероприятиям социальной сферы планируются в размере **442,3 миллиона рублей** и составляют **35,8 процента** в объеме расходов областного бюджета.

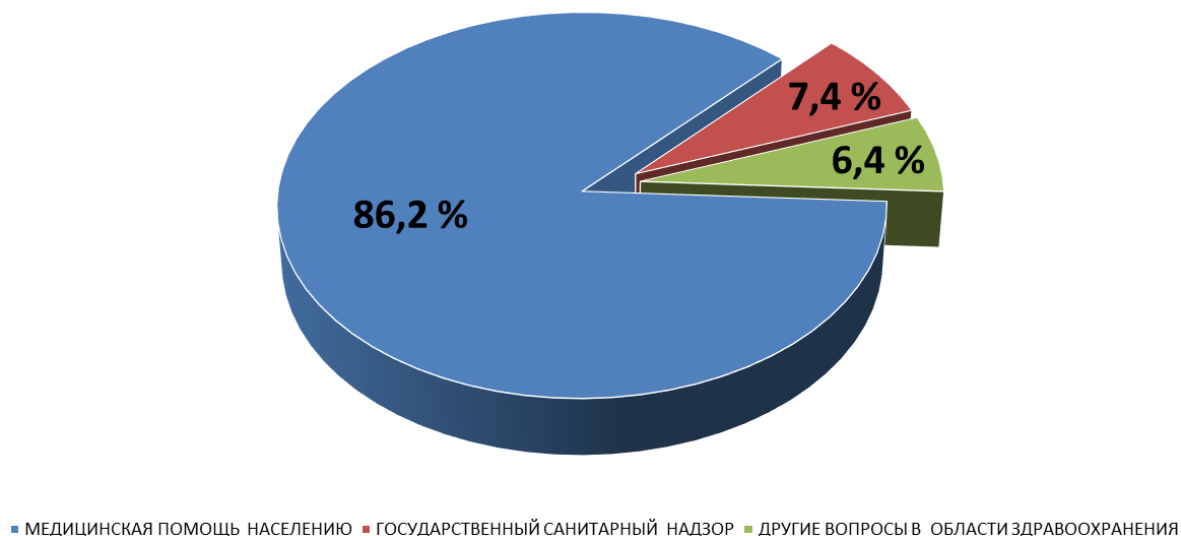
РАСХОДЫ ПО ОТРАСЛЯМ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ областного бюджета на 2021 год, тыс. руб.



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Расходы на здравоохранение запланированы в сумме **204,2 миллиона рублей**, в том числе расходы инвестиционной программы Гродненской области на 2021 год – 14 миллионов рублей.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ на 2021 год



По отрасли «Здравоохранение» за счет средств областного бюджета финансируются: университетская клиника, 3 областных

больницы; 4 клинических центра; больница и 2 центра медицинской реабилитации; городская больница; центр трансфузиологии (областная станция переливания крови); дом ребенка; медико-реабилитационная экспертная комиссия; эндокринологический и кожно-венерологический диспансеры; учреждение спортивной медицины, 18 учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор; областная станция скорой медицинской помощи.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ

Расходы на физическую культуру и спорт планируются в сумме **18,4 миллиона рублей.**

Данные средства позволят обеспечить:

функционирование 2-х специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, 2-х центров олимпийского резерва, ГУ "Гандбольный клуб "Городничанка", 2-х спортивных комплексов, спортивно-оздоровительного лагеря, аэроклуба, учебно-методического центра и центра физического воспитания и спорта учащихся;

проведение областных спортивных и спортивно-массовых мероприятий, физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с населением, подготовку к республиканским и международным спортивным и спортивно-массовым мероприятиям и участие в них;

поддержку 3-х клубов по игровым видам спорта.

КУЛЬТУРА И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

На финансирование расходов в сфере культуры запланировано **20,6 миллиона рублей**, в том числе расходы инвестиционной программы Гродненской области на 2021 год – 6,4 миллиона рублей.

Данные средства будут направлены на:

содержание 2-х музеев, областной научной библиотеки, областного методического центра народного творчества и областного отделения общественного объединения «Союз писателей Беларуси»;

оказание поддержки зоопарку и 4-м театральнo-зрелищным учреждениям, в том числе: Гродненскому областному драматическому театру и театру кукол;

проведение конкурсов, выставок, фестивалей и других мероприятий в сфере культуры;

сохранение историко-культурных ценностей;

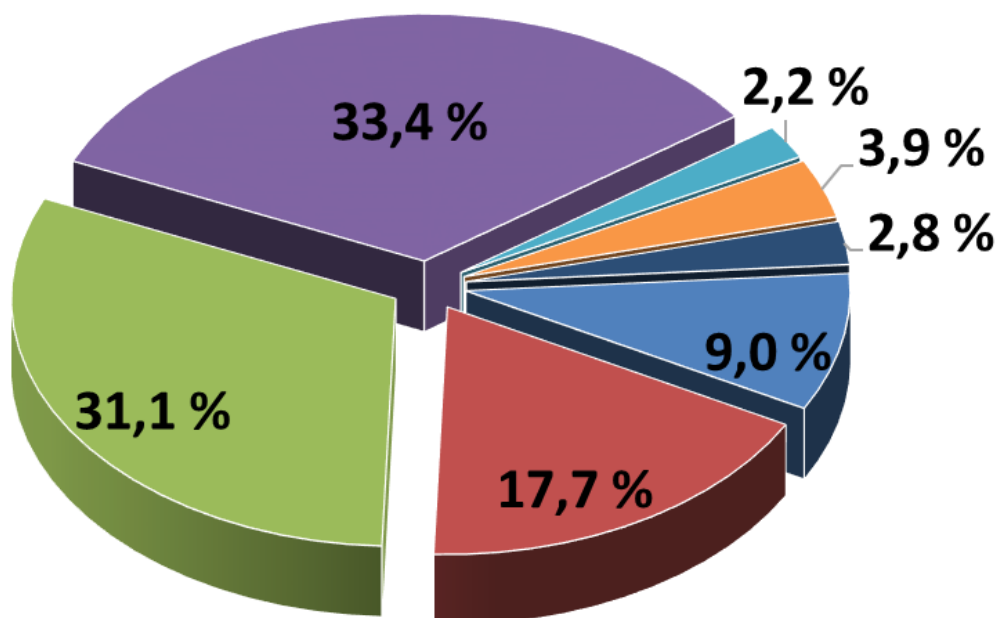
поддержку государственных организаций кинематографии.

На финансирование средств массовой информации запланировано **0,9 миллиона рублей**. Средства будут направлены на проведение государственной политики через средства массовой информации и оплату социально значимых передач.

ОБРАЗОВАНИЕ

На финансирование учреждений и мероприятий образования планируется направить **113,9 миллиона рублей**, в том числе расходы инвестиционной программы Гродненской области на 2021 год – 16,3 миллиона рублей.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ на 2021 год



- ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- ОБЩЕЕ СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- СРЕДНЕЕ СПЕЦИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
- ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ВЗРОСЛЫХ
- ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ
- ДРУГИЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

За счет средств областного бюджета по отрасли «Образование» финансируются 12 учреждений среднего специального образования, 17 учреждений профессионально-технического образования, 2 учреждения дополнительного образования взрослых, в том числе: институт развития образования, 3 школы-интерната, 2 детских дома, 4 учреждения дополнительного образования детей и молодежи; детский оздоровительный лагерь, центр коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, кадетское училище, училище олимпийского резерва и социально-педагогический центр.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

На социальную политику в областном бюджете предусматривается 85 миллионов рублей.

Из областного бюджета финансируется содержание 9-ти домов-интернатов, в том числе: 1 – для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития, 2 – для престарелых и инвалидов и 6 психоневрологических домов-интернатов для престарелых и инвалидов.

Также направляются средства на:

обеспечение отдельных категорий граждан протезами и техническими средствами социальной реабилитации;

проведение общественными объединениями инвалидов культурно-массовых и социально-значимых мероприятий;

участие в финансировании мероприятий, проводимых общественным объединением ветеранов ВОВ и войны в Афганистане.

мероприятия содействия занятости населения.

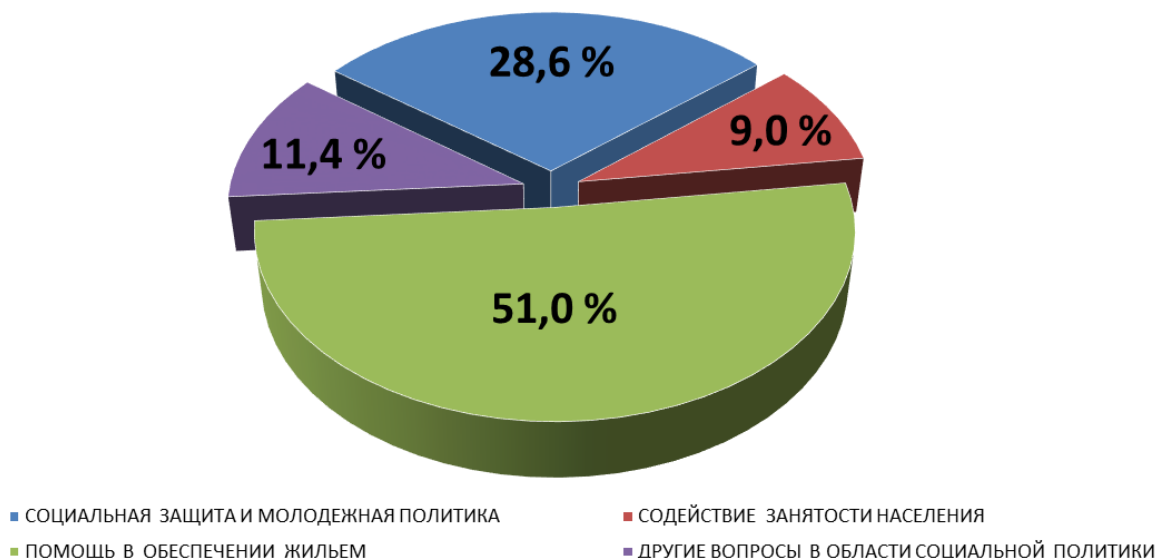
Кроме того, выделяются средства для оказания помощи в обеспечении жильем. Это расходы на:

оказание финансовой поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством в погашении задолженности по кредитам, выданным банками Республики Беларусь на строительство, реконструкцию (приобретение) жилья;

возмещение процентов в установленном порядке по кредитам, выданным банками Республики Беларусь на жилищное строительство;

финансирование расходов по индексированным жилищным квотам (именным приватизационным чекам "Жилье").

ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ на 2021 год



ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Расходы областного бюджета на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство запланированы в сумме **118,7 миллиона рублей**.

Жилищное строительство планируется профинансировать в сумме **82,2 миллиона рублей**. Средства будут направлены на строительство (реконструкцию) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для районов новой жилой застройки и новых уличных распределительных газопроводов, строительство жилья (социального и арендного), благоустройство территорий и улиц местного значения.

На финансирование жилищно-коммунальных услуг предусмотрено **36,4 миллиона рублей**, в том числе расходы инвестиционной программы Гродненской области на 2021 год – 13,1 миллиона рублей.

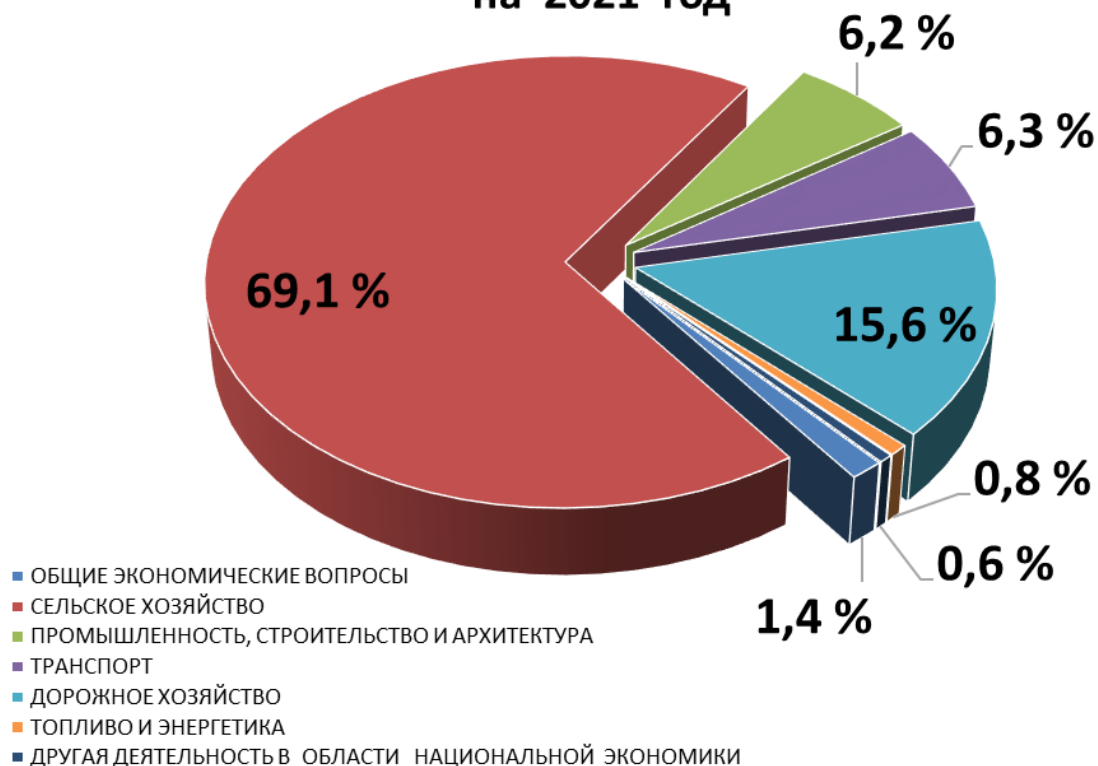
ФИНАНСИРОВАНИЕ ЖКХ на 2021 год



НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

На финансирование отраслей национальной экономики планируется направить **144,6 миллиона рублей.**

ФИНАНСИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ на 2021 год



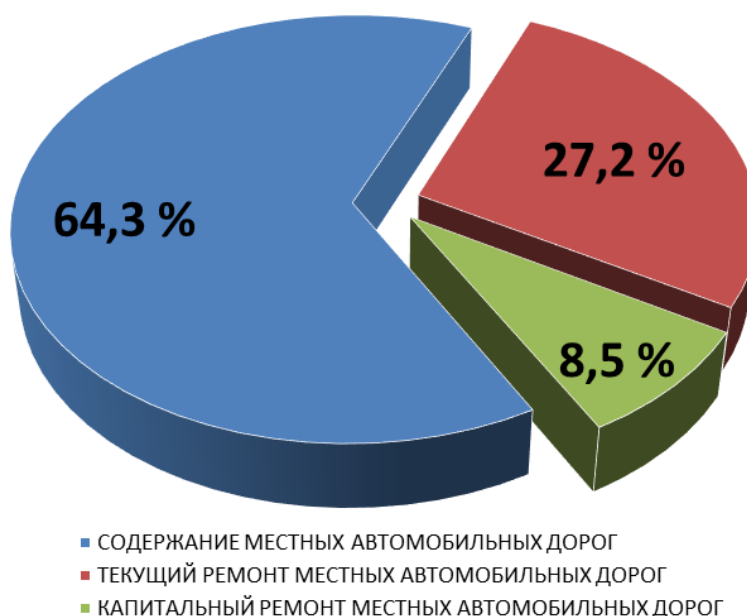
Общий объем расходов на агропромышленный комплекс составит **99,9 миллиона рублей.**

Направление расходов	Сумма, млн. руб.
Расходы на текущую деятельность, в том числе:	70,0
<i>надбавки за реализованную сельхозпродукции</i>	62,0
<i>субсидии на осуществление текущей деятельности</i>	8,0
Общегосударственные расходы, в том числе:	4,8
<i>содержание ветеринарных станций и лабораторий</i>	3,0
<i>прочие расходы (агрехимическое обслуживание, противоэпизоотические мероприятия)</i>	1,8
Компенсации (субсидии) на уплату процентов по кредитам банков	2,4
Развитие растениеводства (известкование кислых почв: приобретение и внесение доломитовой муки)	0,3
Сохранение и использование мелиорированных земель	21,3
Госпрограммы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	1,1
ВСЕГО	99,9

На обновление парка подвижного состава автомобильного и городского электрического транспорта общего пользования (оплата лизинговых платежей) предусматриваются средства в сумме **7,1 миллиона рублей**. На погашение кредитов, предоставленных транспортным организациям для закупки автобусов и уплату процентов за пользование ими планируется направить **1,2 миллиона рублей**.

На финансирование дорожного хозяйства общий объем расходов определен в сумме **22,6 миллиона рублей**.

ФИНАНСИРОВАНИЕ дорожного хозяйства на 2021 год



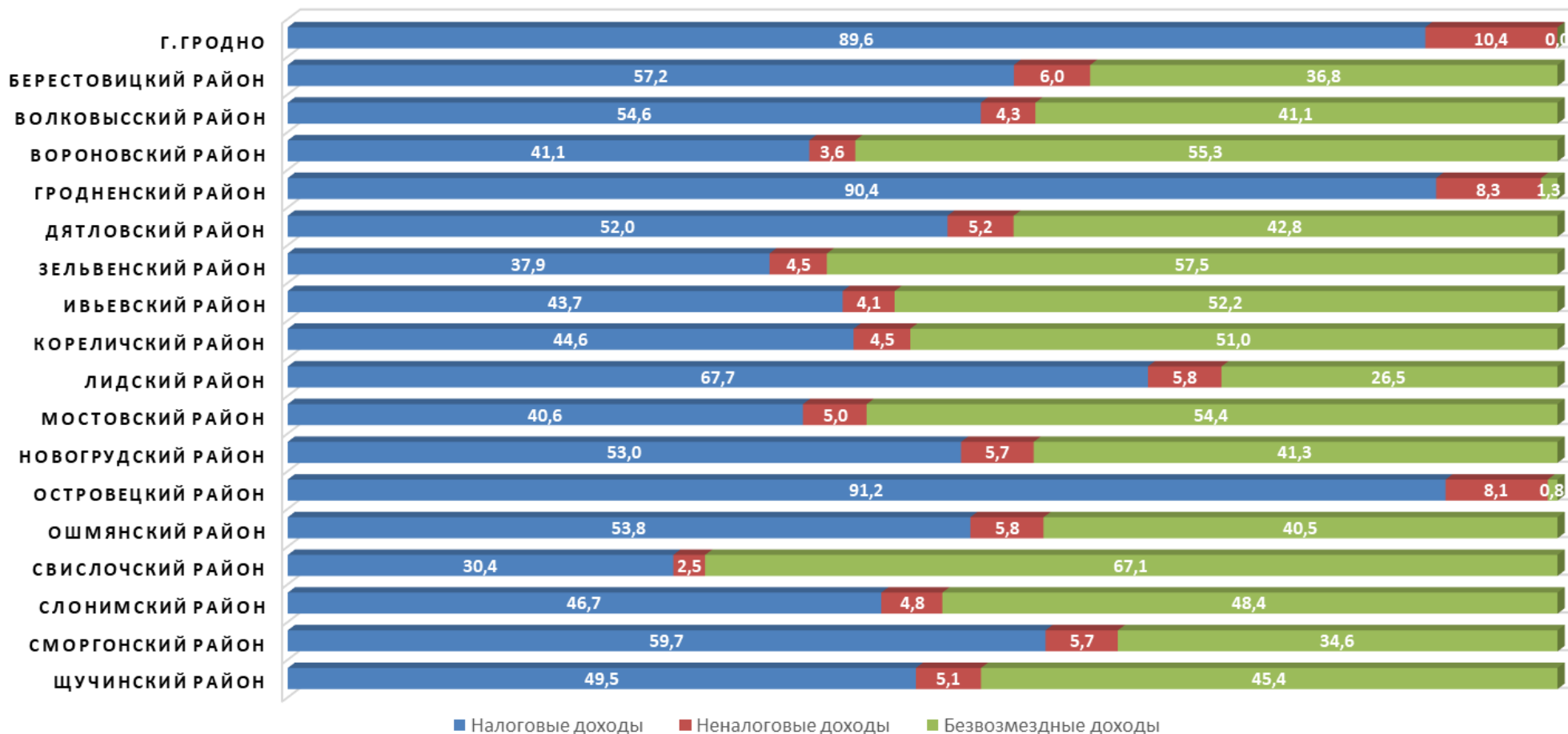
БЮДЖЕТЫ РАЙОНОВ И БЮДЖЕТ ГОРОДА ГРОДНО

Консолидированные бюджеты районов и бюджет города Гродно, утверждены местными Советами депутатов по доходам в общей сумме **1 587,6 миллиона рублей** и по расходам в общей сумме **1 581,7 миллиона рублей** с превышением доходов над расходами в общей сумме **5,9 миллиона рублей**.

Бюджет города Гродно и бюджеты районов, кроме Волковысского, Новогрудского и Сморгонского, сформированы бездефицитными. Бюджеты Волковысского, Новогрудского и Сморгонского районов сформированы с профицитом в связи с необходимостью погашения облигационных займов, выпущенных местными исполнительными и распорядительными органами.

Доходы бюджетов районов и бюджета города Гродно сформированы за счет налоговых (65,8 %) и неналоговых (6,7 %) доходных источников, и средств, передаваемых из областного бюджета в виде дотаций и целевых субвенций (27,5 %).

СТРУКТУРА ДОХОДОВ БЮДЖЕТА Г.ГРОДНО И КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ РАЙОНОВ, %

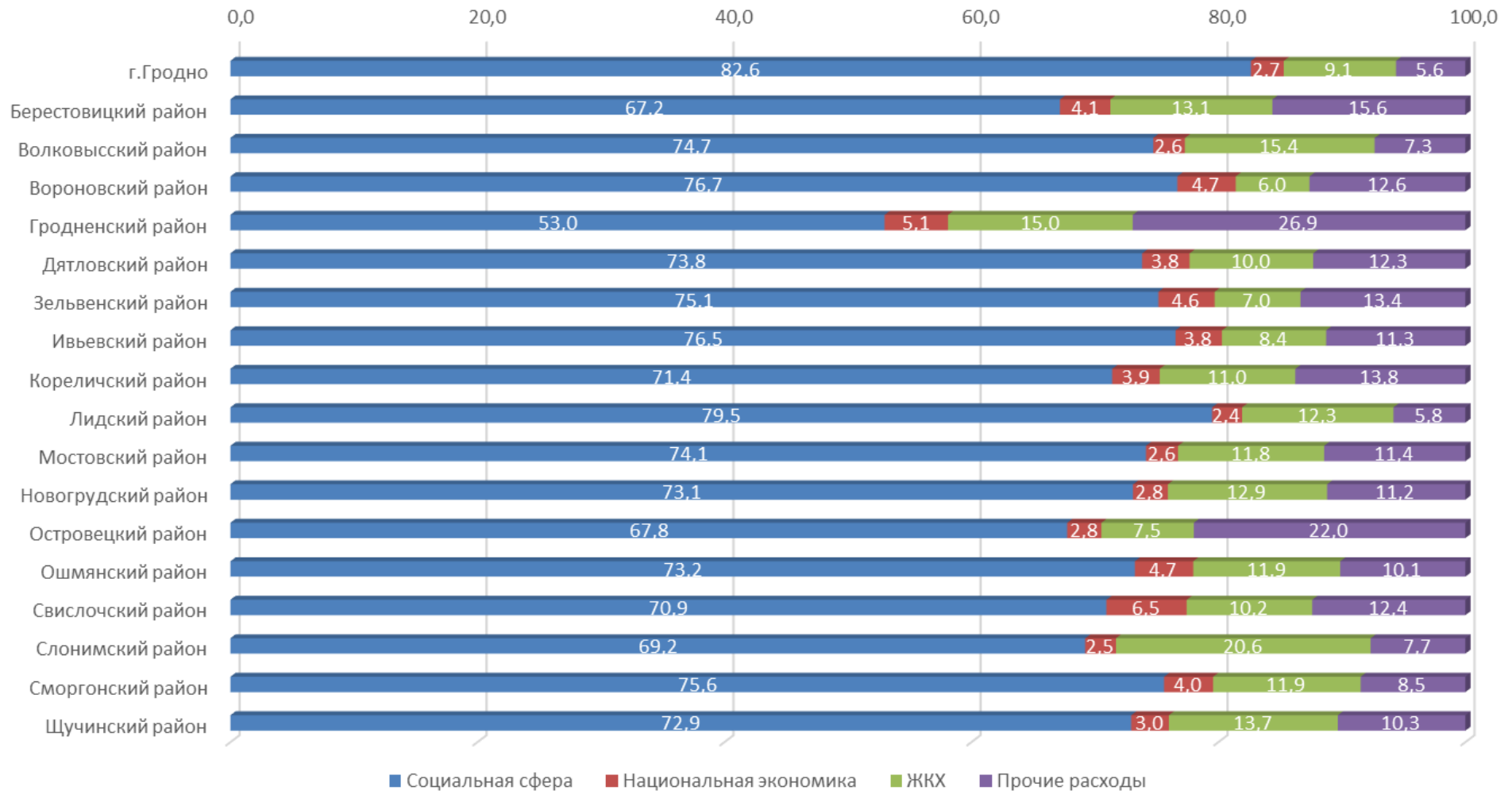


Основными источниками формирования собственной доходной базы бюджетов районов и города Гродно являются подоходный налог с физических лиц (36,6 %), налог на добавленную стоимость (8,6 %), налоги на собственность (6,9 %) и налог на прибыль (6,5 %).

В 2021 году бездотационным является бюджет города Гродно, а также бюджеты Гродненского и Островецкого районов. Размер дотации в объемах доходов других бюджетов составляет от 26,0 процента (Лидский район) до 64,0 процента (Свислочский район).

от 26 до 40	от 41 до 50	от 51 и выше
Берестовицкий район	Волковысский район	Вороновский район
Лидский район	Дятловский район	Зельвенский район
Ошмянский район	Ивьевский район	Кореличский район
Сморгонский район	Новогрудский район	Мостовский район
	Слонимский район	Свислочский район
	Щучинский район	

Функциональная структура расходов бюджета г.Гродно и консолидированных бюджетов районов на 2021 год, %



На финансирование учреждений и мероприятий социальной сферы в бюджетах районов и бюджете города Гродно предусматривается 1 188,6 миллиона рублей, или 75,1 процента в общем объеме расходов.

Расходы по отраслям местного хозяйства (национальная экономика и ЖКХ) составляют 14,7 процента в объеме расходов бюджетов регионов (232,9 миллиона рублей).

Экономическая структура расходов бюджета г.Гродно и консолидированных бюджетов районов на 2021 год, %

